



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență privind aprobarea
Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar
pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de
învățământ preuniversitar de stat**

Analizând proiectul de **Ordonanță de Urgență privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.303 din 29.11.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, în contextul îndeplinirii obligațiilor ce revin României care rezidă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Precizăm că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/2016 a fost aprobat un Program-pilot similar de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din aceleași 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aferent anului școlar 2016-2017.

2. Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene, proiectul prezintă tangență cu reglementările subsumate politicii în domeniul Pieței interne, segmentul legislativ - produse alimentare.

Din analiza proiectului, rezultă că prin obiectul de reglementare abordat, acesta urmărește crearea cadrului legal pentru instituirea unui Program-pilot, aplicat în 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, în cursul anului școlar 2017-2018, ce vizează acordarea unui suport alimentar, constând într-un pachet alimentar sau într-o masă caldă pe zi, formate din produse alimentare preparate în conformitate cu cerințele prevăzute de art.4 din Regulamentul (CE) nr.852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind igiena produselor alimentare, care vor purta marca de identificare prevăzută în art.5 din Regulamentul (CE) nr.853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, și care vor fi distribuite cu respectarea cerințelor privind informațiile referitoare la produsele alimentare și responsabilitățile operatorilor din sectorul alimentar prevăzute în Regulamentul (UE) nr.1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare.

3. Situația extraordinară în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență este motivată, atât în Nota de fundamentare, cât și în preambul, de necesitatea eliminării riscului de creștere rapidă a numărului de elevi care abandonează școala urmare condițiilor climaterice și de mediu defavorabile și a imposibilității de a avea asigurată o masă de prânz din partea școlii unde învață, urmând ca în programul-pilot să fie incluse unități de învățământ situate în medii geografice izolate și în medii sociale defavorizate.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituție și ținând seama de deciziile Curții Constituționale în materie, în **preambul** este necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și eventualele efecte negative generate de nepromovarea proiectului în regim de urgență. Precizăm că, prin Decizia nr.859 din 10 decembrie 2015, Curtea Constituțională a reținut că oportunitatea, rațiunea și utilitatea reglementării, chiar dacă ele exprimă situații de fapt obiective, nu reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare să nu poată fi amânată și care să justifice, astfel, adoptarea unei ordonanțe de urgență.

Totodată, prin Decizia nr.421/2007, Curtea Constituțională a statuat că „*Urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare*”.

4. Dat fiind impactul asupra bugetului de stat, menționăm că devin incidente dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu referire la obligativitatea întocmirii fișei financiare.

5. La **art.1 alin.(5)**, pentru o exprimare unitară, este necesară redarea titlului complet al regulamentului invocat, precum și a coordonatelor publicației oficiale a Uniunii Europene, în care s-a asigurat publicarea acestuia, astfel: „Regulamentul (UE) nr.1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 ..., publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.304 din 22.11.2011, cu modificările și completările ulterioare”.

6. Referitor la **art.5 alin.(2)**, se impune renunțarea la acesta, întrucât reiterează informația normativă cuprinsă la art.1 alin.(1).


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1043/4.12.2017